ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы городского округа Тольятти

«О проведении публичных слушаний по проекту решения

Думы городского округа Тольятти «О внесении

изменений в Устав городского округа Тольятти»

Согласно статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона  
№ 131-ФЗ на публичные слушания должен выноситься, в том числе, проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений [Конституции](consultantplus://offline/ref=D432DA5E38B9CD0F815FBAE4E0380BAA46A5C6B89669554AEFDAFB6AE2733353F58AD5FF2E5472C080B21FN4b9Q) Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Частью 4 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта.

Порядок организации и проведения публичных слушаний регламентируется статьей 18 Устава городского округа Тольятти, Положением о публичных слушаниях в городском округе Тольятти, утвержденным постановлением Тольяттинской городской Думы от 07.12.2005 № 314 (далее – Положение).

Согласно указанному Положению инициаторами проведения публичных слушаний могут быть: население городского округа, Дума городского округа, глава городского округа.

При этом, публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Думы городского округа, назначаются Думой городского округа.

В соответствии с пунктом 15 вышеуказанного Положения решение о проведении публичных слушаний включает в себя, в том числе, наименование проекта муниципального правового акта (вопроса), по которому проводятся публичные слушания, день, время и место проведения слушаний (с указанием адреса помещения, в котором будут проводиться публичные слушания), порядок и сроки приема предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта (вопросу).

При этом, решение о назначении публичных слушаний, а также проект муниципального правового акта, предлагаемого к обсуждению на слушаниях, подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем за 14 дней до начала слушаний, кроме того подлежит размещению на официальном сайте соответствующего органа местного самоуправления.

Предлагаемые изменения в Устав городского округа обусловлены приведением его в соответствие с изменением действующего законодательства, в том числе в связи с принятием Федерального закона:

- от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ) внесены изменения, в том числе, в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=2D4F41606D1CF4BCE576A949B48D97EAFBD2304473125B4FA6B7EE651E309DFF9F9E7E633B98FBE0B28B2F93A650ICM) от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ», согласно которым избирательные комиссии муниципальных образований исключены из системы избирательных комиссий. [Статья 24](consultantplus://offline/ref=351CFDBC2F25EEA78FE3C74B552718279A09260D7C172C9222D93F44660A01545627DE8ABE01A1B7F6DE50D7F68057C32FFCD858B71F47682Ar7K) «Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований» с 1 января 2023 года признана утратившей силу.

Полномочия по организации и проведению выборов и референдумов муниципального уровня возлагаются на территориальные и участковые комиссии;

- от 05.12.2022 № 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" закрепляющего в отраслевых законах, регулирующих отношения, в том числе, в сфере муниципальной службы (Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"), запрета на поступление на муниципальную службу и пребывание на ней иностранных агентов;

- от 06.02.2023 № 12-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, статья 40 дополнена частью 10.3, согласно которой одним из оснований досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа является его отсутствие без уважительных причин на всех заседаниях представительного органа муниципального образования в течение шести месяцев подряд;

- от 10.07.2023 № 286-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", изменения внесены, в том числе, в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=D95CAB1E60CB062F4E26A20A329549010466F4B9FE40E588FCB8BE380859C2EED74CF9B43283B1232776C781AFeDS8F) от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с которыми глава муниципального образования, депутат представительного органа освобождаются от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признается следствием независящих от него обстоятельств;

- от 04.08.2023 № 420-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" в соответствии с которым урегулированы вопросы, касающиеся международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

- от 04.08.2023 № 449-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым внесены изменения, в том числе в статью 16 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=D95CAB1E60CB062F4E26A20A329549010466F4B9FE40E588FCB8BE380859C2EED74CF9B43283B1232776C781AFeDS8F)а от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с которыми к вопросам местного значения городского округа отнесено осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности городского округа;

- от 04.08.2023 № 469-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", вступающим в силу с 01.09.2024, внесены изменения, в том числе в пункт 30 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с которыми, уточняются вопросы местного значения, в частности к вопросам местного значения городского округа отнесено, осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Изменения в Устав городского округа обусловлены также приведением его в соответствие с изменением действующего законодательства, в том числе в связи с принятием Закона Самарской области:

- от 28.09.2023 № 67-ГД "О внесении изменений в Закон Самарской области "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области" в соответствии с которым депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, имеют право на добровольное медицинское страхование в соответствии с действующим законодательством, а также имеют право на прохождение диспансеризации в порядке, аналогичном порядку прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, в соответствии с действующим законодательством;

- от 27.05.2022 № 48-ГД "О внесении изменений в Закон Самарской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области", согласно которому выборы депутатов назначаются избирательной комиссией, организующей выборы депутатов.

- от 08.11.2022 № 102-ГД "О внесении изменений в Закон Самарской области "О местном референдуме Самарской области" согласно которому проведение местного референдума возлагается на комиссию, организующую подготовку и проведение референдума.

Кроме того, изменения в Устав городского округа обусловлены редакционными правками по тексту Устава городского округа.

Председатель Думы С.Ю.Рузанов